

Nowy Sącz, dnia 30 listopada 2021 r.

KA.1710.7.2021

Pan
Łukasz Kmita
Wojewoda Małopolski

W odpowiedzi na sprawozdanie z kontroli przeprowadzonej w trybie uproszczonym w Starostwie Powiatowym w Nowym Sączu, z dnia 25 listopada 2021 r., znak IG-I.431.2.1.2021.WS, informuję:

1. Faktem jest, iż mapa zasadnicza prowadzona jest w postaci analogowej. Niemniej jednak prowadzone są nieustanne działania, aby bieżącą mapę analogową zastępować danymi określonymi w art. 4. ust. 1a, oraz art. 53b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne. Zmiana z nośnika analogowego na cyfrowy wymaga dużego zaangażowania środków pieniężnych. W obecnym momencie bazy EGIB/BDOT/GESUT prowadzone są dla jednej jednostki ewidencyjnej tj. Miasta Grybów (4 obręby), co zostało zrealizowane w 2016 roku, tj. po wdrożeniu działań naprawczych w Starostwie Powiatowym w Nowym Sączu – w Wydziale Geodezji. Zaniechania w zakresie prowadzenia mapy zasadniczej w postaci analogowej, tj. brak jej aktualizacji w jakikolwiek sposób doprowadziłyby do sytuacji, w której niemożliwym byłoby jej udostępnianie jednostkom wykonawstwa geodezyjnego oraz osobom fizycznym lub instytucjom o nią wnioskującym. W obecnej formie jest ona udostępniana jako „Archiwalna kopia mapy zasadniczej”. Należy zauważyć, że do 2016 roku zmodernizowano jedynie 16 obrębów Miasta Nowego Sącza (ok. 6% powierzchni) oraz 7 obrębów Powiatu Nowosądeckiego (ok. 4% powierzchni).
2. W odniesieniu do zarzutu nieprowadzenia „ewidencji gruntów i budynków jako bazy danych w systemie teleinformatycznym...” informuję, iż Starosta Nowosądecki dokłada wszelkich starań, aby zakładać i prowadzić EGiB zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Od 2016 roku nieustannie prowadzone są modernizacje EGiB, mające na celu dostosowanie/przekształcenie obecnej mapy ewidencji gruntów do baz danych EGiB. Wskazywać może na to fakt założenia bazy danych EGiB dla jednostek ewidencyjnych Miasto Grybów i Rytro oraz trwające modernizacje EGIB w ramach projektu RPO, w którym Starosta Nowosądecki, mimo pozyskanych środków zewnętrznych, współfinansuje zadanie. Obecny koszt prowadzonych modernizacji to 3 368 970,00 zł dla Miasta Nowego Sącza oraz 6 312 600,00 zł dla Powiatu Nowosądeckiego. Projekt RPO zapewni dostosowanie baz danych EGIB dla około 73% powierzchni Miasta Nowego Sącza oraz 27% powierzchni Powiatu Nowosądeckiego. Należy zauważyć, że koszty prowadzenia prac geodezyjnych są bardzo wysokie i znacznie obciążają budżet powiatu. Bez środków zewnętrznych starosta nie jest w stanie sfinansować tego typu projektów. W obecnym czasie prowadzone są działania mające na celu pozyskanie środków zewnętrznych na przeprowadzenie modernizacji EGiB dla jednostek ewidencyjnych Chełmiec, Łącko oraz Podegrodzie.

3. Analogowa mapa zasadnicza oraz analogowa mapa ewidencji gruntów i budynków, w ramach możliwości aktualizowana jest po wprowadzeniu zmian w części opisowej bazy EGiB. Tylko w 2020 roku wprowadzono 20604 zmiany w bazie EGiB, oraz przyjęto 11173 operatów dla Miasta Nowego Sącza i Powiatu Nowosądeckiego. Mimo dokładania wszelkich starań, aby utrzymać mapy analogowe w aktualności mogą występować przypadki, w których dane aktualizowane są z opóźnieniem (charakter aktualizacji). Dodatkowo należy zauważyć, że mapa zasadnicza prowadzona jest w większości w skali 1:2000, a co za tym idzie jej aktualizacja powinna przebiegać w taki sposób, aby nie utraciła ona czytelności. Charakter skali wskazuje też na to, iż nie wszystkie elementy zawarte w operacie technicznym oznaczone na mapie porównania z terenem podlegają kartowaniu.
4. W odniesieniu do zarzutu nieudostępniania wykonawcom prac geodezyjnych do realizacji zgłoszonych prac materiałów zasobu w postaci rastrów map zasadniczych i ewidencyjnych zeskanowanych, skalibrowanych w 2019 roku i zaimplementowanych do systemu TEWID informuję, iż od dnia 17 listopada 2021 r. powyższe materiały są udostępniane o czym wykonawcy prac geodezyjnych zostali poinformowani w wiadomości w portalu geodety. Informacja zawierała treść: „Szanowni Państwo, w związku z przedłużającymi się terminami realizacji zgłoszeń prac geodezyjnych wdrożono działania mające na celu usprawnienie i przyspieszenie realizacji przedmiotowych działań. Od dnia dzisiejszego włącznie w portalu geodety udostępnione zostaną zeskanowane oraz skalibrowane mapy zasadnicze, mapy ewidencyjne (skanowane na IV kwartał 2019 roku) oraz pliki *.dxf, *.kcd z systemu teleinformatycznego zawierające częściowe dane mapy zasadniczej oraz zakres zgłaszanych przez Państwa prac. Działania mają na celu możliwość szybszego otrzymania przez Państwa danych niezbędnych do wykonania prac geodezyjnych zgłaszanych w naszym PODGiK. Jeśli zaistnieje konieczność, aby otrzymali Państwo wycinek "archiwalnej mapy zasadniczej" aktualizowanej opracowaniami jednostkowymi z przełomu 2019 - 2021 r. prosimy o wiadomość w komunikatorze do osoby opracowującej Państwa zgłoszenie. W tym miejscu pragnę prosić o wyrozumiałość w przedmiotowej sprawie oraz zwracanie się o skan "archiwalnej mapy zasadniczej" w sytuacjach kiedy jest to naprawdę niezbędne w celu wykonania danej pracy. Poprzez fakt, iż posiadają Państwo dostęp do bazy operatów technicznych przyjętych do zasobu uważam, że znacznej części wykonawców usprawni to realizację prac geodezyjnych.” Od tego samego dnia, tj. 17 listopada 2021 r., rozpoczęto implementowanie i udostępnianie wykonawcom prac geodezyjnych plików z danymi przekazywanymi wraz z operatami technicznymi przyjętymi do zasobu za pomocą Portalu Geodety.
5. W odniesieniu do braków zeskanowanych, lub źle skalibrowanych części map zasadniczych i ewidencyjnych, Wydział Geodezji przed ich udostępnieniem kontroluje jednostkowo ww. mapy, a w przypadku zaistniałych okoliczności ich błędów, lub braków skanuje je, kalibruje i implementuje do baz danych, aby udostępniane skany map były kompletne i jak najlepszej jakości.
6. Odnosząc się do kwestii ilości średnio przyjmowanych operatów w kontrolowanym okresie czasu przyjęto do zasobu (łącznie dla Powiatu Nowosądeckiego oraz Miasta Nowego Sącza) 7265 operatów, co daje średnio około 50 operatów przyjmowanych do zasobu w jednym dniu roboczym, a nie jak

błędnie wskazano w przedmiotowym sprawozdaniu 4-5 operatów. Zauważyć należy, że w kontrolowanym okresie w sprawie obsługi operatów technicznych wystawiono również 898 negatywnych protokołów weryfikacji co stanowi 12% operatów technicznych przyjętych do zasobu. Ilości te wskazują na bardzo duże obciążenie pracowników referatu weryfikacji oraz referatu obsługi bezpośredniej i zasobu tut. Wydziału Geodezji.

Reasumując należy zauważyć, że na Staroście Nowosądeckim spoczywa bardzo duża ilość zadań rządowych z zakresu geodezji i kartografii. Niejednokrotnie Starosta Nowosądecki zwracał się z wnioskami do Wojewody Małopolskiego w sprawie dofinansowania etatów realizujących przedmiotowe zadania (jak na przykład pismem z dnia 15 stycznia 2020 r. znak GEO.6620.546.2020), na które otrzymywał odpowiedź odmowną, z przywołaniem stwierdzenia, że kwota rozdysponowywana jest na podstawie „algorytmu”. Niejednokrotnie Starosta Nowosądecki zwracał się o informację, jakie kryteria determinują przyznawanie ww. dotacji na prowadzenie zadań zleconych, niestety nie otrzymano na to jednoznacznej odpowiedzi. Czy w obecnej sytuacji, w której występują duże dysproporcje co do stanu zasobu w poszczególnych powiatach nie należałoby zaktualizować ww. algorytmu, aby wspomóc powiaty, które nie są w stanie z własnych środków realizować powierzonych im zadań. Według informacji przekazanej przez Wojewódzkiego Małopolskiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Pani Danuty Paluch na spotkaniu w siedzibie Urzędu Wojewódzkiego w 2017 roku dla porównania powiatów o podobnym charakterze (w przypadku Powiatu Nowosądeckiego i Miasta Nowy Sącz łącznie porównano Miasto Tarnów i Powiat Tarnowski), Pani Inspektor oświadczyła, że Wojewoda dofinansowuje dla Miasta Tarnów 14 etatów dla porównania w Mieście Nowy Sącz 6,7 etatu, natomiast w Powiecie Tarnowskim 45 etatów, natomiast w Powiecie Nowosądeckim zaledwie 23,55 etatu. Uważam, że obecnie obowiązujący „algorytm” promuje bardziej rozwinięte pod względem geodezji powiaty, a zarazem ogranicza działania powiatów, które mimo dokładania ogromnych starań muszą realizować zadania rządowe. Obecnie koszt prowadzenia Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (za rok 2020) oscyluje w okolicy 2 760 000 zł/ rocznie, z czego otrzymywana dotacja Wojewody Małopolskiego plasuje się w kwocie 248 492 zł/ rocznie co stanowi 9% kosztów ponoszonych przez Starostę Nowosądeckiego. Stwierdzenie, że „konieczne jest zatem poszukiwanie rozwiązań finansowych, które będą wspierać prowadzenie cyfrowego zasobu informacji przestrzennej (...) jako wkłady jednostek samorządowych powinny być źródłem środków wspierających tworzenie zasobu” jest nieprawdziwe i krzywdzące biorąc pod uwagę faktyczne koszty prowadzenia zasobu oraz wpływy z tytułu udostępniania danych zasobu.

Od 2016 roku prowadzone są nieustanne prace, które mają na celu dostosowanie obecnych danych do wymogów przepisów prawa. Zaniechania i brak finansowania z okresu od powstania starostw powiatowych do dnia dzisiejszego nie są możliwe do naprawienia w ciągu kilku lat. Starosta w swych zadaniach nie posiada tylko zadań powierzonych z zakresu geodezji i kartografii. Od 2016 roku zatrudniono dodatkowo 6 osób, w celu zapewnienia bieżącej obsługi w PODGiK w Nowym Sączu. To również stanowi duże obciążenie Starosty z tytułu prowadzenia zadań rządowych z zakresu geodezji. W obecnym stanie budżetu Starosta Nowosądecki nie jest w stanie udźwignąć dodatkowych

kosztów/obciążeń z tytułu zwiększenia zatrudnienia, bądź zlecenia wykonania usług dot. modernizacji EGiB, zakładania baz danych BDOT i GESUT przez podmioty zewnętrzne. Ocenianie działań Starosty Nowosądeckiego jako negatywne jest niesprawiedliwe i krzywdzące wobec poczynionych w ostatnim czasie działań. Przedmiotowa kontrola, w mojej ocenie, powinna obejmować szersze spektrum działań, a nie oceniać jedynie sytuację w jakiej znajduje się PODGiK w Nowym Sączu, a co za tym idzie nie mogę zgodzić się z jej wynikiem.

Z poważaniem

STAROSTA NOWOSĄDECKI

Marek Kwiatkowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a